Kunágotai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője
5746 Kunágota, Rákóczi u.9.

5. ELŐTERJESZTÉS

Nagykamarás, Dombiratos, Medgyesbodzás Község Önkormányzat Képviselő-testületeinek

Tárgy: Beszámoló a Nagykamarási Közös Önkormányzati Hivatal 2024. évi munkájáról

Tisztelt Képviselő-testületek!

A Közös Hivatal létrehozása

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény (továbbiakban: Mötv.) 84. §-a szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt, vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre.

A Közös Hivatal rendkívül sokrétű, komplex munkát végzett. A hivatal működését a központi és helyi jogszabályok, a testületi döntések, szabályzatok határozták meg. Legfőbb tevékenysége az önkormányzat működéséhez, az önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítéséhez és végrehajtásához kapcsolódott. E körben elsősorban a Képviselő-testület, bizottságok működéséhez kapcsolódó feladatokat végzett, segítette az önkormányzati képviselők munkáját, végrehajtotta az önkormányzati döntéseket. Ezzel egyidejűleg a hivatal feladatai között jelentek meg a hatósági feladatok és hatáskörök, melyek ellátása során önkormányzati és államigazgatási hatósági ügyeket készített elő döntésre, illetve közreműködött azok végrehajtásában.

Az Mötv. 81. § (3) bekezdés f.) pontja alapján a jegyző beszámol a Képviselő-testületnek a hivatal munkájáról.
A fenti jogszabályi kötelezettségnek eleget téve kerül előterjesztésre a Nagykamarási Közös Önkormányzati Hivatal 2024. évi munkájáról szóló beszámoló.

A 2024.június 09-i önkormányzati választásokat követően az Mötv. 85.§ (3) bekezdése alapján a Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül közigazgatási szerződésben állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba.
Medgyesbodzás önkormányzata jelezte a közös hivatalból való kilépésének szándékát, Dombiratos településsel nem történt megegyezés, így **2025. január 01.-től Nagykamarás település Kunágotai Közös Önkormányzati Hivatalhoz, Dombiratos település a Battonyai Közös Önkormányzati Hivatalhoz, Medgyesbodzás település pedig a Kaszaperi Közös Önkormányzati Hivatalhoz csatlakozott, a 2013. január 01-től létrehozott Nagykamarási Közös Önkormányzati Hivatal megszűnt.**

A közös önkormányzati hivatal létrehozásától fogva mindhárom önkormányzat célja a korrekt együttműködés, elszámolás volt, tiszteletben tartva egymás érdekét és szuverenitását.

Tájékoztatásul a három település állandó lakosság számának alakulása 2024. január 01.-én (KEKK KH adat alapján):

Nagykamarás

Év	0-18 éves		19-60 éves		61-100 éves		férfi	nő	összesen
	férfi	nő	férfi	nő	férfi	nő			
2023.	102	95	336	305	135	211	573	611	1184

Dombiratos

Év	0-18 éves		19-60 éves		61-100 éves		férfi	nő	összesen
	férfi	nő	férfi	nő	férfi	nő			
2023.	26	37	159	137	65	96	250	270	520

Medgyesbodzás

Év	0-18 éves		19-60 éves		61-100 éves		férfi	nő	összesen
	férfi	nő	férfi	nő	férfi	nő			
2023.	97	82	270	208	115	141	482	431	913

A hivatal személyi és tárgyi feltételeinek alakulása

A közös önkormányzati hivatal személyi összetétele: 14 fő

Nagykamarás tekintetében 6 köztisztviselő, ebből 1 fő jegyző
Medgyesbodzás tekintetében 5 fő köztisztviselő, ebből 1 fő aljegyző
Dombiratos tekintetében 3 fő köztisztviselő.

Az elfogadott közös hivatal alapító okirata értelmében a hivatal foglalkoztatottjaira vonatkozó foglalkoztatási jogviszony: közszolgálati jogviszony (köztisztviselők), munkaviszony (egyéb foglalkoztatottak) vagy megbízási jogviszony.

Már 2018-tól megkezdődtek a köztisztviselői állományban a személyi változások , felmondás, nyugdíjazás, szülési szabadság miatt, mindhárom településen a meghatározottnál kevesebb fő látta el a feladatokat. 2019. szeptemberétől a hivatal aljegyző nélkül működött, a jegyző látta el a feladatokat a három településen.

Az álláshelyek több alkalommal meghirdetésre kerültek, de sajnos a közigazgatás ma már nem vonzó pálya.
Mindhárom település létszámhiánnyal küzdött, de egész évben biztosított volt az ügyintézés.

A székhely és a társtelepülések munkatársai között szoros volt a kapcsolat, egymás munkáját segítették. Minden dolgozó kapcsolt munkakörben, több munka- és feladatkört látott el.
A közös hivatal valamennyi köztisztviselője rendelkezett az előírt közigazgatási alap- vagy szakvizsgával.
A folyamatos jogszabályváltozások megkívánják a rendszeres képzést, önképzést. A köztisztviselők képzésére a közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2012. (IX.28.) Korm. rendelet alapján kerül sor. A továbbképzési kötelezettséget a Nemzeti Közszolgálati Egyetem Továbbképzési és Vizsgaportálján keresztül kell teljesíteni a megadott

időpontban. A képzésekre, értekezletekre, előadásokra biztosított volt az érintett ügyintézők részvétele, melyet szervezetten és összehangoltan próbáltak szervezni.
A közös önkormányzati hivatal létrehozására elfogadott háromoldalú megállapodás a következőt tartalmazza: A közös önkormányzati hivatal ingatlan vagyonnal nem rendelkezik. A közös önkormányzati hivatal székhelyén lévő ingatlan és ingó vagyon Nagykamarás Község Önkormányzata tulajdona, a közös hivatal kirendeltségein lévő ingatlan és ingó vagyon a kirendeltségeknek helyet adó önkormányzatok tulajdonát képezi, azaz Medgyesbodzás Község Önkormányzata és Dombiratos Község Önkormányzata tulajdona. Mindez azt jelenti, hogy a hivatal által használt ingatlan és ingóságok továbbra is az adott önkormányzatok tulajdonát képezik, így a hivatal által használt helyiségek, gépek, eszközök fenntartása, karbantartása, pótlása is az adott önkormányzat feladata és kötelezettsége. Kivételt képez a „Nagykamarás Község Önkormányzata ASP központhoz való csatlakozása" címmel benyújtott projekt keretében beszerzett számítástechnikai eszközök melyek tulajdonosa a székhely település önkormányzata. A közös hivatal költségvetése elsősorban a foglalkoztatott dolgozók bérét, járulékait és juttatásait, továbbá a dologi költségeket tartalmazza, ebből kerül finanszírozásra a különféle programok nyomon követési és előfizetési díjai, továbbá az anyakönyvezéshez szükséges kellékek, okiratok.

A hivatal önkormányzati döntések előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos munkája

A hivatal mindhárom településen próbálta ellátni a képviselő-testületek, bizottságok és Nagykamaráson a nemzetiségi önkormányzat döntéseinek előkészítésével és azok végrehajtásával kapcsolatos feladatokat. A közös hivatal működése a települések, önkormányzatok önállóságát nem érintette továbbra sem, a testületek működését annyiban befolyásolta, hogy az együttműködésből adódóan legalább évi egy alkalommal együttes üléseken tárgyaltak közös napirendeket, a jogszabályi előírásoknak megfelelően. A testületi ülésekről a képviselők túlnyomórészt a szervezeti és működési szabályzataikban meghatározottak szerint kapták meg a meghívót, a tárgyalt napirendek írásos előterjesztését. A képviselő-testületek elvárásaihoz igazodó és a jogszabályokban meghatározott előterjesztések kerültek elkészítésre többek között a költségvetésről, zárszámadásról, a hivatal munkájáról, a szociális feladatokról stb. Minden testületi ülésen a jogszabályoknak eleget téve részt vett a jegyző.

A képviselő-testületek üléseinek jellemző adatai:

Ülések/döntések			
	Nagykamarás	**Dombiratos**	**Medgyesbodzás**
Testületi ülések száma	**16**	**7**	**17**
Hozott határozatok száma	**158**	**86**	**165**
Megalkotott rendeletek száma	**10**	**9**	**12**

A képviselő-testületek bizottságai, ülések jellemző adatai:

Ülések/	Nagykamarás Ügyrendi és	Nagykamarás Ügyrendi	Dombiratos Ügyrendi	Medgyesbodzás Ügyrendi Bizottság

döntések	Pénzügyi Bizottság	Bizottság	Bizottság	
ülések száma	3	2	1	8
határozatok száma	5	5	-	22

Nagykamaráson a települési önkormányzat képviselő-testülete és a településen megalakult nemzetiségi önkormányzat közötti megállapodás alapján, a hivatal látta el a nemzetiségi önkormányzat működésével kapcsolatos feladatokat, többet között az ülésekre történő előterjesztések és a jegyzőkönyvek elkészítését. Az együttműködési megállapodás minden évben felülvizsgálatra, szükség esetén módosításra került. 2024-ben nemzetiségi választás nem került kiírásra, így a Nagykamarás Roma Nemzetiségi Önkormányzat 2024.szeptember 30. napjával megszűnt.

A nemzetiségi önkormányzatok tevékenységével kapcsolatos feladatellátás jellemző adatai:

Ülések/döntések	Nagykamarás Roma Nemzetiségi Önkormányzat
Testületi ülések száma	2
Hozott határozatok száma	5

A képviselő-testületi ülések, bizottsági ülések és a nemzetiségi önkormányzatok üléseiről készült jegyzőkönyvek a Kormányhivatal részére történő beküldési határideje 15 nap, amely nehezen tartható, előfordult határidő túllépés. Az ülések jegyzőkönyvei és döntései a TFIK (Törvényességi felügyelet írásbeli kapcsolattartás) rendszerben előterjesztésekkel együtt, már kizárólag elektronikusan kerülnek feltöltésre. Az önkormányzati rendeletek feltöltése és publikálása az NJT (nemzeti jogszabálytár) rendszerben történik, eleget téve a jogszabályi előírásnak.

Államigazgatási, önkormányzati ügyek, hatósági feladatok ellátása

A Mötv. 84. § (1) bekezdése alapján a hivatal látja el a polgármester, illetve a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatokat.
2018. január 01-től az ASP szakrendszereinek használatával történik az iktatás, a gazdálkodás az adó, a kereskedelemi (üzlet, telephely, piac, szálláshely),hagyatéki ügyintézés.

2014. évtől az anyakönyvezés nem papír alapon, hanem az elektronikus anyakönyvi rendszer (EAK) működtetésével történik, amelynek minden területét folyamatosan fejlesztik, a jogszabályok változnak. Mindhárom településen kapcsolt munkakörben dolgoznak az anyakönyvvezetők, így nehezen követhető sok esetben a változás, a rendszer használata.

Ügyiratforgalom ,hatósági munka értékelése

Az iktatott iratok száma a székhelytelepülésen főszámra 1765 db, főszám alszámára 3836 db. , a Dombiratosi Kirendeltségen az iktatott ügyiratok száma főszámra 1152 db, főszám alszámára 2935 db ,a Medgyesbodzási Kirendeltségen az iktatott ügyiratok száma főszámra 1529 db, főszám alszámára 9663 db volt.

Az ügyiratforgalom meghaladta az előző évek ügyiratforgalmát. A számszerűsíthető ügyiratforgalmon túl természetesen sokkal több a feladat, hiszen vannak olyan feladatok, ami az irat szakrendszerben iratforgalommal nem jár.

Az elmúlt évek jogszabály változásai következtében a Hivatalnak bővültek az elektronikus ügyintézést érintő feladatai. A magánszemélyek által ügyfélkapun illetve jogi személyek által hivatali kapun keresztül érkeznek a beadványok. Az így érkezett beadványokra történt intézkedéseket ügyfélkapun, hivatali kapun keresztül kell továbbítani. Jogi személyek esetében kötelező az elektronikusan történőkapcsolattartás, magánszemélyek esetében még elsősorban papír alapon történik a levelezés, mert csak azon esetekben kell elektronikusan küldeni a leveleket, aki ügyfélkapun keresztül kezdeményezte ügyének intézését. Ezen kívül naponta érkeznek e-mailen megkeresések , meghívók, adatkérések, melyek egy részére a gyorsabb ügyintézés érdekében e-mail-válaszolunk , de még mindig nagyobb százalékban kell dolgozunk papíralapú formában, mert az elektronikusan érkezett beadványokat továbbra is ki kell nyomtatni és iktatni kell.

Az államigazgatási hatósági ügyek címzettje a jegyző, míg az önkormányzati hatósági ügyek tekintetében a képviselő-testület, illetve a polgármester.
Mindhárom önkormányzat képviselő-testülete néhány önkormányzati hatáskört a polgármesterre ruházta át (pl: rendkívüli települési támogatás, lakhatási támogatás, újszülöttek támogatása, temetési segély, beiskolázási, ballagási, óvoda-iskolakezdési támogatás stb).
Nagyobb ügyszámban előforduló ügyek a következők:
Szociális igazgatás,
Adóigazgatás,
Gyermekvédelmi igazgatás,
Önkormányzati gazdálkodás (ebből a munkaügyi iratok),
Önkormányzati, igazságügyi igazgatás (ebből az anyakönyvi és lakcím-nyilvántartási ügyek).

A szociális ellátások területén az elmúlt években változások voltak, a jegyzői hatáskörből a járási hivatalokhoz került át a munkanélküliek segélyezésével kapcsolatos hatáskör (pl. foglalkoztatást helyettesítő támogatás, rendszeres szociális segély), az ápolási díj megállapítás stb.
Az önkormányzati segélyezési rendszer jelentősen átalakult, a települések a helyi viszonyok ismeretében alkották meg a települési támogatásról szóló helyi rendeleteiket. A három település különböző települési támogatási formákat, feltételeket és összegeket határozott meg.
A szünidei gyermekétkeztetés biztosításában mindhárom település részt vett.
Az önkormányzatok évi egy alkalommal szociális tüzelőre pályázhatnak és helyi rendeletben kell szabályozniuk a jogosultsági és eljárási szabályokat az ide vonatkozó ágazati jogszabályok figyelembevételével. Mindhárom település élt a lehetőséggel 2024-ben is.

A három település esetében az államigazgatási hatósági ügyben érdemi határozatok (hatósági bizonyítvány is) és a végzések a következőképpen alakultak:

ágazat	határozat , hatósági biz.,végzés
Adóügy	350
Szociális ügy	976
Önkormányzati igazgatás (anyakönyv, lakcím stb) , ipar ,kereskedelem, stb.	94
Gyermekvédelmi ügyek	242

Mindösszesen	1662

Államigazgatási határozat ellen a beszámolási időszakban a jogorvoslati eljárás egyik településen sem fordult elő.

Összefoglaló

Az elmúlt év is feszített munkatempót követelt a köztisztviselőktől. A székhelyen és a kirendeltségeken is igyekeztek tartani az ügyintézés színvonalát a jelentősen megnövekedett feladatok ellenére. Úgy gondolom, a hivatalban dolgozók a munkájukért, kitartásukért, a települések lakosai, az ügyfelek és a képviselő-testületek részéről is megbecsülést érdemelnek.

A közigazgatásban dolgozók munkavégzését nehezítette, hogy folyamatosan változó jogi környezetben kellett eljárni, az eljárási határidőket betartva teljesíteni. A választásra való előkészületek és annak lebonyolítása , illetve év végén a Közös Hivatal megszüntetésének előkészítése is sok plusz feladatot rótt a dolgozókra.

Köszönöm a polgármestereknek, a képviselő-testületeknek, hogy döntéseikkel elősegítették a települések közötti együttműködést, biztosították a Hivatal 2024. évi működését.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket, hogy a Nagykamarási Közös Önkormányzati Hivatal 2024. évi munkájáról szóló beszámolót szíveskedjenek elfogadni.

Határozati javaslat:
Nagykamarás / Dombiratos / Medgyesbodzás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Nagykamarási Közös Önkormányzati Hivatal 2024.évi munkájáról szóló beszámolót elfogadja.
Felelős: Szilágyi Éva jegyző
Határidő: Értelem szerint

Nagykamarás, 2025.május 20.

Szilágyi Éva jegyző megbízásából

dr. Olasz Imréné dr.
kirendeltségvezető

A Beszámolót
Nagykamarás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a ...../..... (.....) KT. határozatával,
Medgyesbodzás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a ...../..... (.....) KT. határozatával,
Dombiratos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a ...../..... (.....) KT. határozatával,
elfogadta.